



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-012-00-0184/17-11
Датум: 10.08.2018. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Биљане Николић из Уба, дана 10.08.2018. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Биљана Николић, директор Дома здравља "УБ" УБ, поступила супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је у својству директора овог дома здравља, одлучујући по конкурс за пријем у радни однос, донела Одлуку бр. 01-542 од 26.04.2017. године којом је од укупно четири кандидата који су испуњавали услове конкурса, у радни однос у Дому здравља "УБ" УБ примила свог сина Александра Николића ради обављања послова доктора медицине у Служби за здравствену заштиту одраслих са кућним лечењем и негом, након чега је потписала Уговор о раду бр. 01-578 од 05.05.2017. године, на основу којег је њен син, Александар Николић, засновао радни однос у Дому здравља "УБ" УБ, ради обављања наведених послова, на неодређено време,

па јој се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ДОМА ЗДРАВЉА "УБ" УБ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном гласнику општине УБ".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Биљана Николић.

Образложење

Против Биљане Николић, директора Дома здравља "УБ" УБ (у даљем тексту: Дом здравља), покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења наведене јавне функције, одлучујући по конкурс за пријем у радни однос, донела одлуку којом је од укупно четири кандидата који су испуњавали услове конкурса, примила свог сина Александра Николића у радни однос на неодређено време у Дому здравља.

Именована се није изјаснила на обавештење о покретању поступка Агенције, а које јој је уредно достављено 24.05.2017. године, што је утврђено увидом у допис именоване од 25.10.2017. године.

Увидом у решења Скупштине општине Уб бр. 510-7/2014-01 од 12.06.2014. године и бр. 020-186/2018-01 од 15.06.2018. године утврђено је да Биљана Николић од 12.06.2014. године у континуитету врши јавну функцију директора Дома здравља.

Увидом у Одлуку о избору кандидата за пријем у радни однос на неодређено време бр. 01-542 од 26.04.2017. године и читањем обавештења именоване од 08.05.2017. године утврђено је да је Биљана Николић, од укупно четири кандидата који су испуњавали услове конкурса за рад на радном месту доктора медицине у Служби за здравствену заштиту одраслих са кућним лечењем и негом Дома здравља, изабрала свог сина Александра Николића и да је на основу ове одлуке закључен уговор о раду са именованим.

Увидом у Уговор о раду бр. 01-578 од 05.05.2017. године, који је потписала Биљана Николић, утврђено је да је на основу овог уговора именовани засновао радни однос у Дому здравља ради обављања наведених послова на неодређено време са пуним радним временом.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у правој линији, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају, Александар Николић је повезано лице са Биљаном Николић, с обзиром на то да јој је син.

На основу одредаба чл. 27. Закона о Агенцији функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 131. ст. 1. Закона о здравственој заштити ("Службени гласник РС", бр.107/05, 72/09-др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13-др. закон, 93/14, 96/15, 106/15, 105/17-др. закон и 113/17-др. закон) прописано је да директор организује рад и руководи процесом рада, представља и заступа здравствену установу и одговоран је за законитост рада здравствене установе.

Из наведених законских одредаба несумњиво произлази да између директора Дома здравља и запосленог у Дому здравља, који је, притом, у односу на директора Дома здравља повезано лице, на основу чињенице крвног сродства у правој линији, постоји однос зависности, због чега је именована доношењем одлуке о пријему свог сина у радни однос на неодређено време и закључивањем уговора о раду са њим, довела себе у ситуацију сукоба интереса.

Именована је, као директор Дома здравља, на тај начин јавни интерес подредила приватном и јавну функцију искористила за стицање користи за повезано лице, чиме је угрозила и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Цењени су наводи именоване из обавештења од 08.05.2017. године, да је Дом здравља једина здравствена установа на територији општине Уб, да Александар Николић живи у Убу и да је препорука оснивача Дома здравља да приликом запошљавања у овом дому здравља предност имају доктори са пребивалиштем у Убу, али нису од утицаја за доношење другачије одлуке у овој правној ствари, јер Законом о

Агенцији нису предвиђени изузеци за ослобађање обавезе функционера прописане одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, што је и наведено у обавештењу Агенције од 19.05.2017. године.

Цењене су и чињенице да је за наведено радно место спроведен конкурс, као и да је Комисија за пријем у радни однос у Дому здравља сачинила листу и предложила директору Дома здравља пријем Александра Николића у радни однос, али исто није од утицаја за доношење другачије одлуке у овој правној ствари, имајући у виду да је именована од укупно четири кандидата који испуњавају услове конкурса примила свог сина у радни однос на неодређено време, као и да су чланови наведене комисије запослени овог дома здравља, о чијим правима и обавезама одлучује директор Дома здравља, због чега између директора овог дома здравља и ових чланова комисије постоји однос зависности, који у конкретној ситуацији несумњиво доводи у сумњу у непристрасно одлучивање комисије у овом поступку. Поред тога, одредбом чл. 9. ст. 3. Посебног колективног уговора за здравствене установе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе ("Службени гласник РС", бр. 1/15 и 3/18-др. закон) одређено је да о избору кандидата на јавни оглас одлучује директор.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованој, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да је Биљана Николић током вршења наведене јавне функције донела одлуку и закључила уговор о раду са својим сином, на основу којег је именовани засновао радни однос на неодређено време, којима је омогућила стицање користи за повезано лице, које последице се не могу отклонити, као и да је именованој Решењем в.д. директора Агенције бр. 014-07-00-0353/16-11 од 24.04.2017. године већ једном изречена мера јавног објављивања препоруке за разрешење са наведене јавне функције зато што је повредила одредбе чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, због закљученог Уговора о стручном оспособљавању са својим сином, на основу којег је именовани примљен у рад у Дому здравља, ради обављања приправничког стажа и полагања стручног испита у циљу оспособљавања за самосталан рад у струци, као и Уговора о раду, на основу којег је именовани засновао радни однос за обављање послова доктора медицине у Служби за здравствену заштиту одраслих са кућним лечењем и негом у овом дому здравља, на одређено време, због чега именована свакако мора имати појачану одговорност приликом доношења одлуке и закључења уговора са својим сином. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је сагласно одредбама чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

ДИРЕКТОР

Драган Сикимић